

# TOLLIOTSUSTE RAKENDUSE TEGEVUSED

## OTSUSE PEATAMINE

1	OTSUSE PEATAMINE .....	2
1.1	Protsessi kaasatud sidusrühmad .....	2
1.2	Protsess .....	2
1.2.1	Peatamine – põhiprotsess .....	4
1.2.2	Peatamine – meetmete võtmine.....	6
1.2.3	Kuidas peatamine lõpetada? .....	7

# 1 OTSUSE PEATAMINE

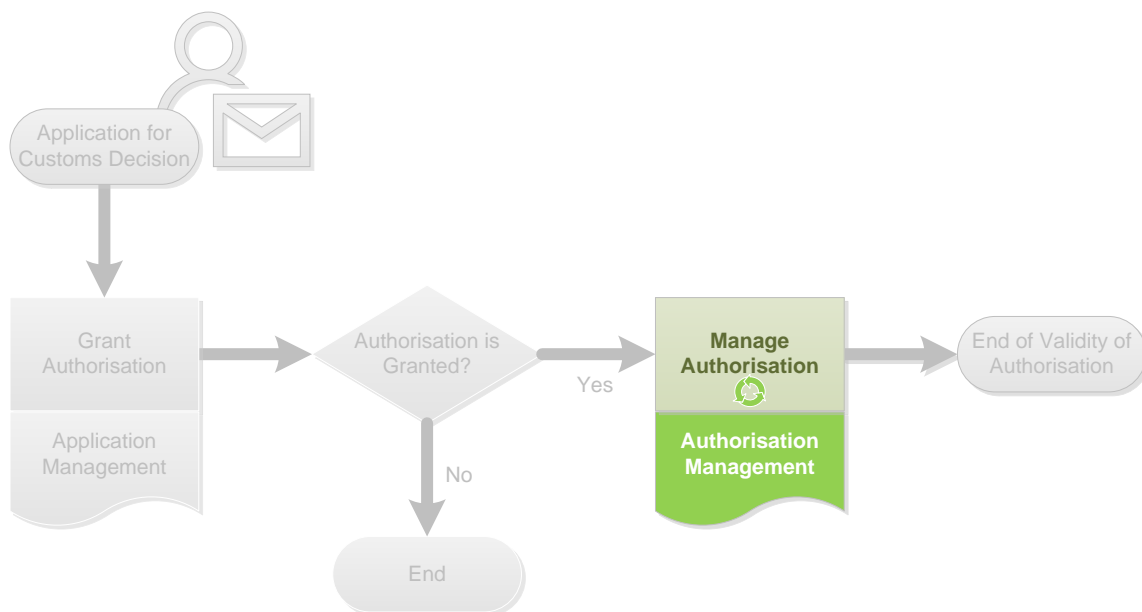
## 1.1 PROTSESSI KAASATUD SIDUSRÜHMAD

- Kaupleja
- Otsustuspädev tolliasutus
- Asjaomased liikmesriigid

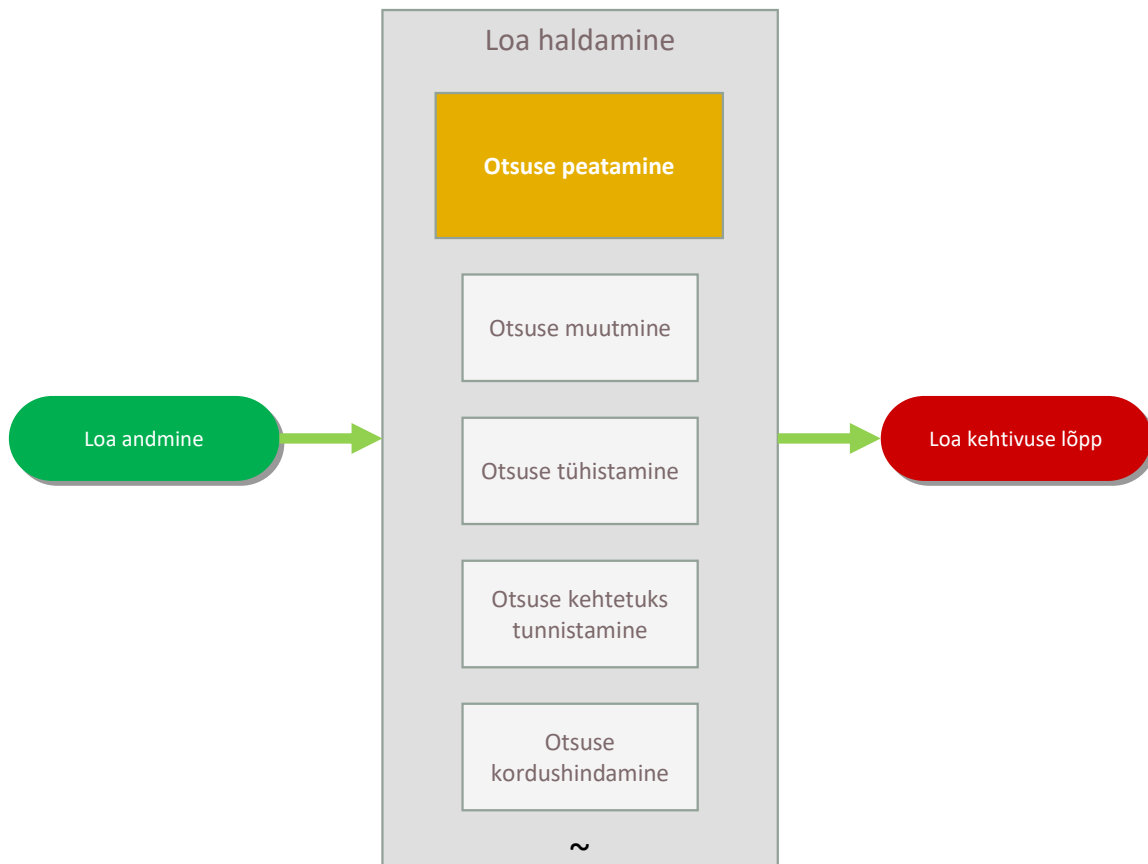
## 1.2 PROTSESS

Otsuse saab konkreetsetel juhtudel peatada. Selle tulemusel ei ole otsus teatava aja jooksul enam kehtiv. Peatamist võib taotleda tolliasutus või otsuse saaja.

Tolliotsuste protsessi ülevaates joonisel 1 (Joonis 1) on peatamine loa haldamise protsessi osa, nagu on esitatud joonisel 2 (Joonis 2).



*Joonis 1. Tolliotsuste protsessi ülevaade*



Joonis 2. Otsuse peatamine on loa haldamise protsessi osa

### Toll algatab peatamise, kui

- otsuse tühistamiseks, kehtetuks tunnistamiseks või muutmiseks on piisav alus, kuid vaja on täiendavat uurimist;
- otsuse saaja ei vasta enam tingimustele või ei täida selle otsusega kehtestatud kohustusi, kuid võib võtta meetmeid, et tagada kõnealuste tingimuste või kohustuste täitmine;
- tolliametnik mõistab pärast kordushindamist, et otsus tuleb peatada.

### Otsuse saaja võib vabatahtlikult taotleda peatamist, kui

- ta ei ole ajutiselt võimeline täitma otsuses sätestatud tingimusi või selle otsusega kehtestatud kohustusi. Sellistel juhtudel peaks loa omanik teavitama sellest tolli ja teatama meetmetest, mida ta kohustub võtma, ja kui palju aega ta nende meetmete võtmiseks vajab.



#### Otsuse peatamise vabatahtlik taotlemine on otsuse saaja huvides.

Näiteks loa omanik mõistab, et ta ei täida enam kehtiva loa tingimusi. Ta võib taotleda otsuse peatamist. Sellisel juhul saab peatamise lõpetada niipea, kui otsuse saaja täidab uuesti asjaomased tingimused.

Kui toll saab aga enne kauplejat aru, et too ei täida enam otsusega kehtestatud kohustusi, võib toll alustada loa kehtetuks tunnistamise protsessi.

Sellisel juhul võib otsuse saaja kaotada loa ja ka õiguse taotleda järgmise kolme aasta jooksul uuesti sama luba.

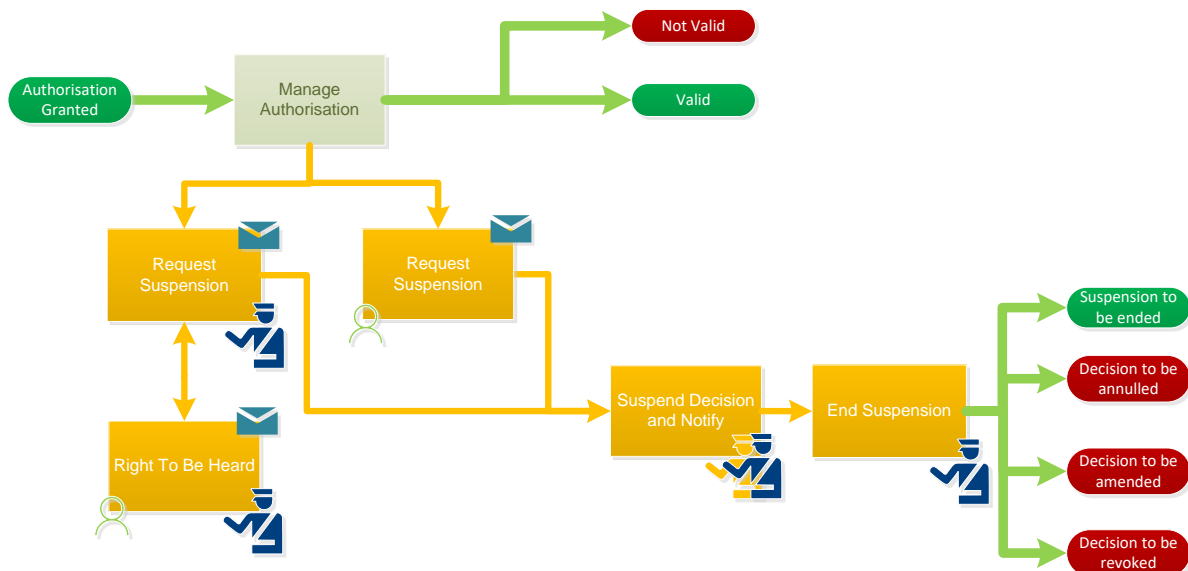
Sõltuvalt peatamise põhjusest algatatakse emb-kumb järgmisest kahest protsessist:

- otsuse peatamine – põhiprotsess (kirjeldatakse punktis 1.2.1);
- otsuse peatamine – meetmete võtmine (kirjeldatakse punktis 1.2.2).

Tuleb meeles pidada, et süsteem laseb muuta loa staatust ainult ühe korra päevas. Peatamisprotsessi saab seega *alustada* niipea, kui luba on antud, kuid süsteem ei lase kasutajal kinnitada staatust „peatatud“, kui luba hakkas kehtima samal kuupäeval või kui loa staatust on samal päeval juba ühe korra muudetud. Kasutajale kuvatakse teade, milles palutakse jätkata järgmisel päeval.

## 1.2.1 PEATAMINE – PÕHIPROTSESS

Otsuse peatamine on loa haldamise protsessi osa. Joonisel 1 (Joonis 1) esitatakse otsuse peatamise põhiprotsessi ülevaade.



Joonis 3. Otsuse peatamise põhiprotsessi ülevaade

Otsuse peatamise protsessi alustatakse juhul, kui toll leiab, et otsuse tühistamiseks, kehtetuks tunnistamiseks või muutmiseks võib olla piisavalt alust, kuid tal ei ole veel kõiki andmeid, mida on vaja tühistamise, kehtetuks tunnistamise või muutmise otsuse tegemiseks. Protsessi saab alustada ka automaatselt, kui otsuse kordushindamine viis selle peatamiseni.

Tolliametnik registreerib peatamise põhjuse ja selle, kas peatamise põhjuseks on tingimuse „Otsuse saaja ei ole süüdi mõistetud rasketes kuritegudes ega pannud toime raskeid tollialaste õigusaktide või maksustamiseskirjade rikkumisi“ mittetäitmine.

Niipea kui tolliametnik on peatamise põhjuse registreerinud, teavitatakse kauplejat kavandatava peatamise alustest (ärakuulamisõiguse protsessi kaudu). Otsuse saajal on seejärel oma seisukoha esitamiseks aega 30 kalendripäeva. Seejärel hindab toll otsuse saaja esitatud põhjendusi ja otsustab, kas otsus tuleb lõpuks peatada või mitte.

Kui otsus tuleb peatada, peab peatamisaeg vastama ajavahemikule, mis kõnealusel tolliasutusel kulub selleks, et kindlaks teha, kas tühistamise, kehtetuks tunnistamise või muutmise tingimused on täidetud.

Üldiselt ei tohi see ajavahemik ületada 30 kalendripäeva. Kui aga toll leidis, et otsuse saaja ei pruugi kriteeriume täita, kuna pani toime raskeid tollialaste õigusaktide rikkumisi, siis ajalist piirangut ei ole ja peatamine kehtib, kuni kohus teeb otsuse.

Niipea kui tolliametnik on peatamise kinnitanud, teavitatakse peatamisest nii otsuse saajat kui ka asjaomaseid liikmesriike (kui neid on). Otsuse staatuseks märgitakse „peatatud“.

**Seejärel on võimalikud kolm stsenaariumi:**

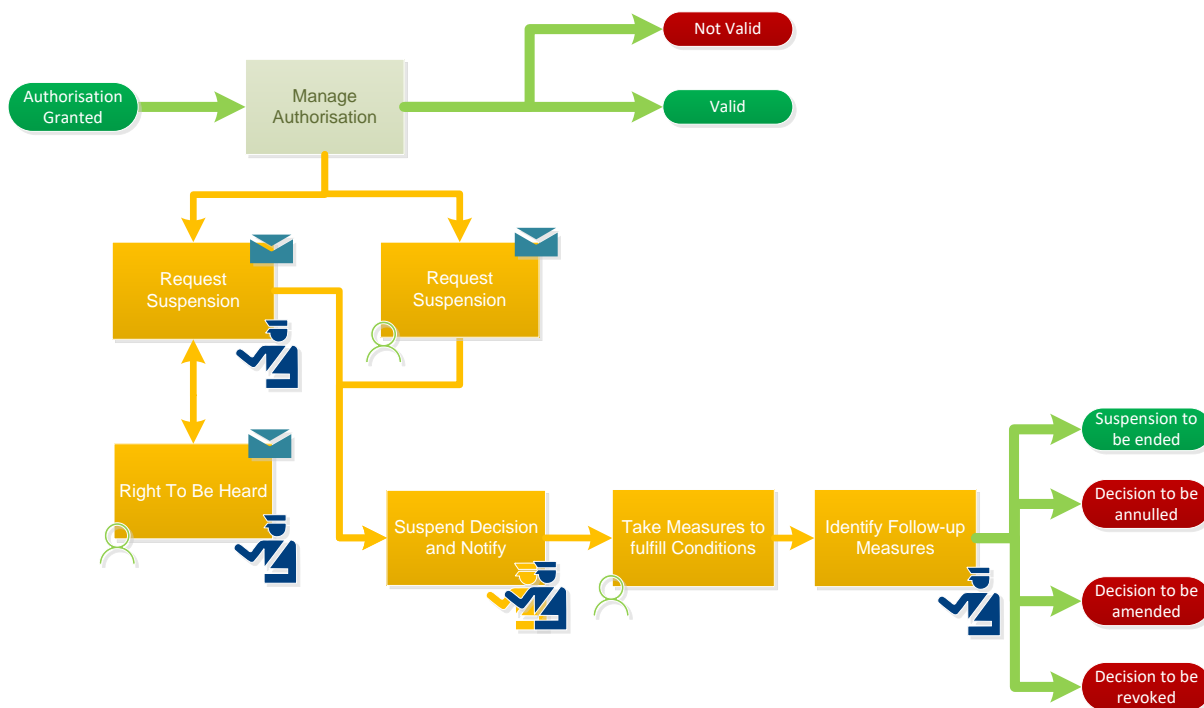
1. Kui täitmata tingimused osutavad raskele kuriteole või tollialaste õigusaktide raskele rikkumisele, peatatakse otsus, kuni õigusasutus esitab tolliasutusele oma otsuse.

See otsus võib

- peatamise lõpetada ja jätta otsuse jõusse;
  - otsust muuta;
  - otsuse tühistada;
  - otsuse kehtetuks tunnistada.
2. Kui täitmata tingimused ei osuta eelmisele juhtumile, analüüsib tolliametnik, kas otsust tuleb muuta, see tühistada või kehtetuks tunnistada. Kui see nii ei ole, siis peatamine lõpeb ja otsus jääb kehtima, kuid vastasel juhul alustatakse asjaomast protsessi.
  3. Kui muutmise, tühistamise või kehtetuks tunnistamise tingimuste täitmise kindlaksmääramise tähtaeg möödub, lõpeb peatamine kohe.

## 1.2.2 PEATAMINE – MEETMETE VÕTMINE

Otsuse peatamine – meetmete võtmine on loa haldamise osa ja seda kirjeldatakse kõnealuse protsessi ülevaates.



Joonis 4. Otsuse peatamise ja meetmete võtmise protsessi ülevaade

### Kõnealust protsessi alustatakse, kui

- toll leiab, et otsuse tingimused ei ole täidetud või otsuse saaja ei täida selle otsuse alusel kehtestatud kohustusi ning on asjakohane anda otsuse saajale võimalus võtta meetmeid, et tagada kõnealuste tingimuste või kohustuste täitmine;
- otsuse saaja on esitanud otsuse peatamise taotluse, kuna ta ei ole ajutiselt võimeline tingimusi täitma. Taotlus hõlmab ka ettepanekut võetavate meetmete ja nende võtmiseks vajamineva aja kohta.

Kui ühe või enama tingimuse või kohustuste täitmist on võimalik tagada sellega, et otsuse saaja võtab meetmeid, registreerib tolliametnik otsuse peatamise põhjuse, sealhulgas võetavad meetmed. Sellest teavitatakse kauplejat. Kauplejal on pärast teatise saamist õigus olla ära kuulatud. Arvamuse avaldamise tulemusest sõltuvalt võib otsuse peatamise lõpetada. Muul juhul peab otsuse saaja esitama tolli nõudel meetmed, mida ta kavatseb võtta, ja teatama nende võtmiseks vajamineva ajavahemiku.

Meetmete esitamist oodates peab tolliametnik arvestama võimalusega, et kaupleja jätab need esitamata. Tolliametnik võib otsustada kauem mitte oodata ja menetluse peatada. Tolliametnik märgib seejärel, kas otsus jääb jõusse, tühistatakse, tunnistatakse kehtetuks või seda muudetakse.

Kui kaupleja esitab kavandatavad meetmed ja nende võtmiseks vajamineva ajavahemiku (kas omal algatusel või tolliametniku nõudel), hindab tolliametnik neid, kuid võib meetmed ja/või nende võtmiseks vajaliku ajavahemiku siiski tagasi lükata ning otsustada otsuse tühistada, kehtetuks tunnistada, seda muuta või jätta jõusse.

Kui kavandatavad meetmed ja vajalik ajavahemik kiidetakse heaks, määrab tolliametnik kindlaks peatamisaja, mis peab vastama otsuse saaja teatatud ajale.

Niipea kui tolliametnik on peatamise kinnitanud, teavitatakse peatamisest nii otsuse saajat kui ka asjaomaseid liikmesriike (kui neid on). Otsuse staatuseks märgitakse „peatatud“.

**Seejärel on võimalikud kolm tulemust:**

- otsuse saaja esitab meetmed, mida ta peab teatava aja jooksul võtma;
- otsuse saaja palub meetmete võtmise tähtaega pikendada;
- meetmete võtmise tähtaeg möödub.

Kui otsuse saaja võtab meetmeid õigeaegselt, hindab neid tolliametnik. Kui need vastavad ootustele, siis peatamine lõpetatakse. Kui meetmed ei vasta tingimustele või ei aita täita kohustusi, peab tolliametnik otsustama, kas otsus tühistada, kehtetuks tunnistada või seda muuta. Seejärel alustatakse asjakohast protsessi.

Kui otsuse saaja palub meetmete võtmise tähtaega pikendada, hindab tolliametnik, kas seda on võimalik teha, ning otsuse saajale teatatakse, kas tähtaega pikendatakse või mitte.

Kui meetmete võtmise tähtaeg möödub, tuleb otsus tunnistada kehtetuks, kusjuures kehtetuks tunnistamise protsess algab automaatselt.

### 1.2.3 KUIDAS PEATAMINE LÕPETADA?

Eelmist punkti kokku võttes võib peatamist lõpetada mitmel viisil.

- 1) Kui peatamise eesmärk oli uurida, kas otsus tuleks tühistada, kehtetuks tunnistada või seda muuta, kuna selleks on olemas piisav alus:
  - a. tolliametnik võib otsustada otsust muuta; sellisel juhul lõpetatakse peatamine pärast otsuse muutmist ja luba on seejärel jälle jõus;
  - b. tolliametnik võib otsustada otsuse tühistada; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsust tühistades automaatselt;
  - c. tolliametnik võib otsustada tunnistada otsus kehtetuks; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsuse kehtetuks tunnistamisega automaatselt;
  - d. tühistamise, kehtetuks tunnistamise või muutmise tingimuste täitmise kindlaksmääramise tähtaeg möödub; sellisel juhul lõpetatakse peatamine automaatselt ja otsus on jälle jõus.
- 2) Kui peatamine põhines asjaolul, et otsuse saaja oli rikkunud tollialaseid õigusakte või maksustamiseskirju, ja peatamise eesmärk oli anda kohtule või muule õigusasutusele otsuse tegemiseks aega:
  - a. tolliasutus võib otsustada otsust muuta; sellisel juhul lõpetatakse peatamine pärast otsuse muutmist ja luba on seejärel jälle jõus;

- b. tolliasutus võib otsustada otsuse tühistada; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsust tühistades automaatselt;
  - c. tolliasutus võib otsustada tunnistada otsus kehtetuks; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsuse kehtetuks tunnistamisega automaatselt;
  - d. tolliasutus võib otsustada jätta otsus jõusse ja seega lõpetatakse peatamine automaatselt ja otsus on jälle jõus.
- 3) Kui peatamise eesmärk oli anda kauplejale meetmete võtmiseks aega:
- a. meetmete võtmise tähtaeg võib mööduda; sellisel juhul lõpetatakse peatamine ja otsus tunnistatakse kehtetuks;
  - b. tolliametnik leiab, et kohustuste täitmiseks võetavad meetmed ei ole piisavad ning otsustab otsust muuta; sellisel juhul lõpetatakse peatamine pärast otsuse muutmist ja luba on seejärel jälle jõus;
  - c. tolliametnik leiab, et kohustuste täitmiseks võetavad meetmed ei ole piisavad ning otsustab otsuse tühistada; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsust tühistades automaatselt;
  - d. tolliametnik leiab, et kohustuste täitmiseks võetavad meetmed ei ole piisavad ning otsustab otsuse kehtetuks tunnistada; sellisel juhul lõpetatakse peatamine otsuse kehtetuks tunnistamisega automaatselt;
  - e. tolliametnik leiab, et kohustuste täitmiseks võetavad meetmed on piisavad ning peatamine lõpetatakse automaatselt ja luba on jälle kehtiv;
  - f. tähtaeg selle kindlakstegemiseks, kas võetavad meetmed on loa andmise tingimustele vastamiseks või kohustuste täitmiseks piisavad, möödub; peatamine lõpetatakse automaatselt ja luba on jälle kehtiv.

Kõikidel juhtudel, kui peatamine lõpetatakse ja otsus on jälle jõus, teavitatakse otsuse saajat peatamise lõpetamisest automaatselt. Kui loa andmisega on seotud rohkem kui üks liikmesriik, teavitatakse neid vastavalt.